

探討英國公共法人組織的董事任命機制 從 2012 年 BBC Trust 延攬新董事談起

研究發展部 副研究員 李珩 2012/3

BBC 共有兩個事業體，包括負責節目製播的營運團隊 BBC Executive Board 及董事會 BBC Trust。BBC Trust 負責擬訂 BBC 的營運方針並監督營運團隊的表現，共有 11 名董事及 1 名董事長。

2012 年 3 月，BBC Trust 開出董事職缺並準備舉行遴選，並在官方網站公佈職缺訊息。點選 BBC Trust 網站職缺訊息的連結，可發現所開啓的頁面位於英國文化媒體與體育部(Department for Culture Media and Sport, DCMS)的網站。這是因為 DCMS 負責英國超過近 40 個公共法人組織的的董事遴選，BBC 亦屬其業務範疇之一。雖然 DCMS 負責眾多單位董事遴選，但 DCMS 早已發展出固定的遴選機制，而且一體適用英國所有的公共法人組織。

DCMS 設有公共遴選小組(Public Appointments Team)，依照英國委員遴選作業要點 (Commissioner's Code of Practice)進行各單位的人事評選。評選過程有四個階段，包括：



各階段	工作內容
第一階段	1. DCMS 須提供職缺需求說明(Role of specification)，說明中除有單位介紹外，亦載明工作內容、職缺資格要求、任期、薪資，與各類利益迴避原則（請參考附錄一）。 2. 各職缺須公告於 DCMS 與英國內閣之官網，以及各主流平面媒體（請參考附錄二）。 3. 公告時間最少需要三週。 4. DCMS 會主動與具符合資格潛力的候選人聯絡，邀請他們主動申請職缺。
第二階段	1. DCMS 收到求職者的申請書後，將組織評選委員會進行評選。評選委員包括 DCMS 之文官、一名獨立公共評選審察員 (Independent Public Appointments Assessor)，及其他外部委員。 2. 各求職者的評等分為 4 級，包括 A: 相當符合資格、B: 符合資格、C: 尚符合資格、D: 資格不符 3. 每一個職缺評鑑出的候選人人選約為 3-6 位。
第三階段	1. DCMS 成立面試小組，面試小組的成員包括：DCMS 的資深文官、一名獨立公共評選審議員及職缺單位的董事長。 2. 面試小組成員須撰寫評選報告，推薦合適的人選且敘明理由提報 DCMS 部長。若 DCMS 部長不認同報告結果，則須另外提出說明，並進行協商。
第四階段	1. DCMS 部長若認同委員會之推薦，則提報首相，首相決議後再上報女皇，女皇則形式上任命，賦予申請者之董事資格。董事名單會公告於官方網站與各大平面媒體。

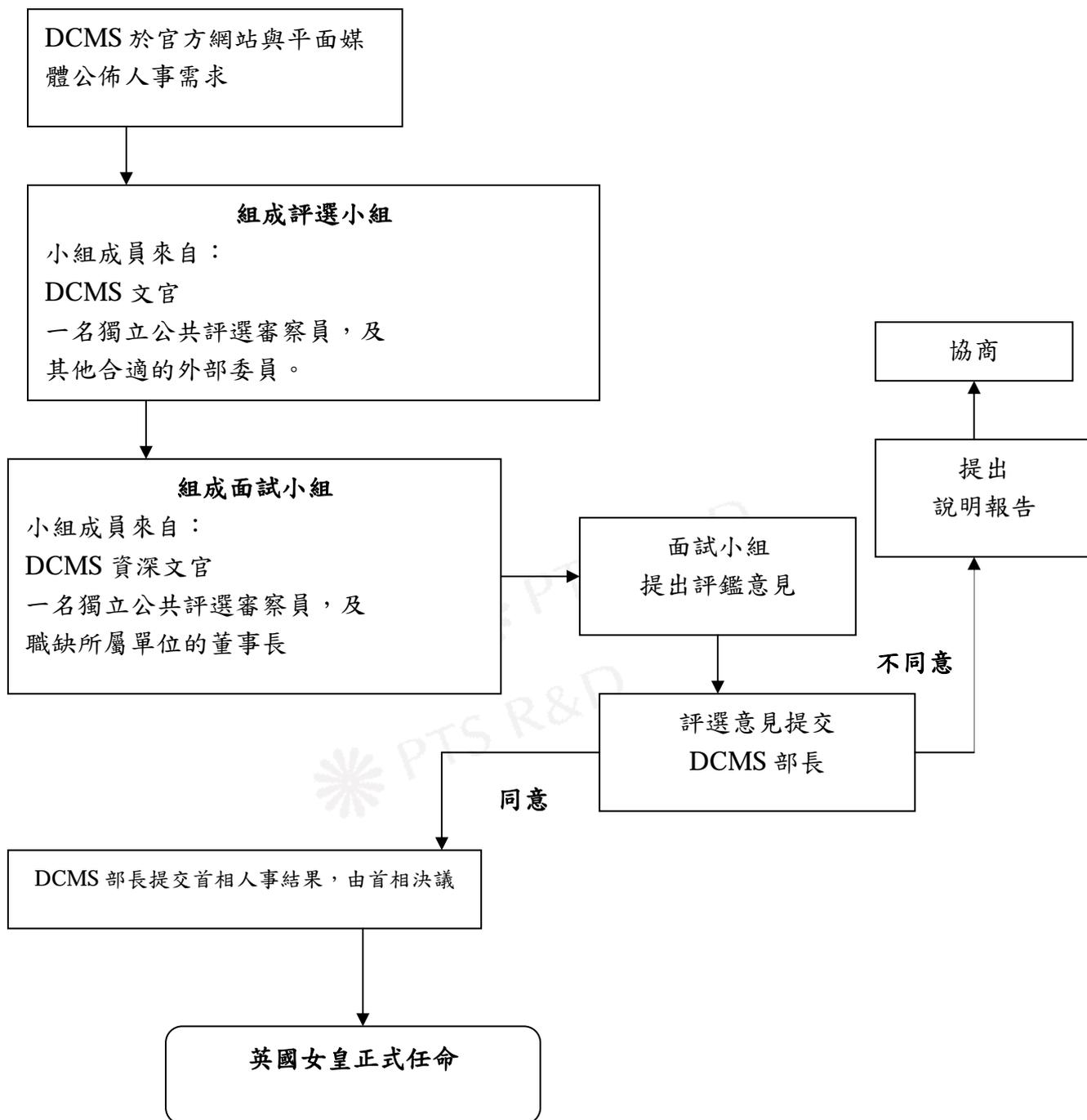
資料來源：DCMS 網站。

將上表整理成流程圖（請參考次頁）觀之，董事的遴選可概括分為初選及面試。初選與面試皆有一名獨立公共評選審察員(Independent Public Appointments Assessor)，該審察員來自英國公共評選委員會（The Commissioners of Public Appointments）。

英國公共評選委員會為獨立機關，該單位又可追溯自英國文官委員會(Civil Service Commissioners)之行政制度。文官委員會由英國皇室任命成立(appointed directly by the Crown under Royal Prerogative)，不具備公務人員的身份(not a civil servant)，但地位與內閣相當，因不受內閣的控制與指揮，故能獨立行使職權。文官委員會的功能之一，旨在確保文官任用制度與過程符合公平、公開與競爭的原則，此功能則又反應在公共評選委員會的職能上。英國各部會雖擁有高度的人事自主權，能自行設立職缺需求，但在遴選文官時仍須有文官委員會的參與且須採納其評審意見。

DCMS 的遴選到了面試階段，便會邀請職缺單位的董事長擔任面試委員，倘若職缺來自於 BBC Trust，BBC 董事長則為面試小組的成員。如此一來，除了有獨立的公共評選審察員保證遴選的合法與公正性外，亦能依照職缺單位的特性與需求，藉由面談找出合適的董事人選。

英國公共法人機關董事會成員選任流程



資料來源：研究者整理

BBC Trust 在 2012 年所開出的董事職缺需求，皆明確地刊載在 DCMS 的網站，相關要求包括：

工作的時間	平均每週到班 2 天或平均每月到班 8 天
薪資	平均年薪為 35,935 英鎊（折合約新台幣 165 萬），但目前 BBC Trust 董事自願減薪為 32,952 英鎊（折合約新台幣 151 萬）。負責北愛爾蘭事務(North Island)的董事，平均年薪 41,070 英鎊（折合約 188 萬台幣），但目前 BBC Trust 董事自願減薪為 37,660 英鎊（約 173 萬台幣）。
任期	4 年。
就任時間	2012 年 11 月 1 日起算。

資料來源：DCMS, 2012。

DCMS 網站上載有詳細的職缺說明(BBC TRUST MEMBER FOR NORTHERN IRELAND: ROLE SPECIFICATION)。說明文件中除介紹 BBC 的企業精神與職能外，也詳述 BBC Trust 董事會的任務及須遵守的利益迴避條例。欲申請者須填寫並遞交申請書(application form)，並須簽名以示知曉未來的權利與義務。本次的申請期限為 2012 年 3 月 26 日，預計在同年 6 月 12 日舉行面試。

本次 BBC Trust 董事成員的遴選，僅是 DCMS 業內一經常性的工作科目。整個遴選過程反映的是，英國既有文官選任制度除有健全的法治基礎外，更重要的是在過程中能提供公眾充分的人事需求資訊，明白告知申請者的權利義務與工作內容，以降低行政程序的瑕疵與爭議。

參考資料：

英國公共評選委員會網站

<http://publicappointmentscommissioner.independent.gov.uk/whatwedo/index.html>

BBC皇家憲章：

http://www.bbc.co.uk/bbctrust/assets/files/pdf/regulatory_framework/charter_agreement/royalchartersealed_sept06.pdf

DCMS 選任各單位董監事過程：

第一階段：http://www.culture.gov.uk/about_us/public_appointments/1031.aspx

第二階段：http://www.culture.gov.uk/about_us/public_appointments/1033.aspx

第三階段：http://www.culture.gov.uk/about_us/public_appointments/1030.aspx

第四階段：http://www.culture.gov.uk/about_us/public_appointments/1032.aspx

DCMS公佈徵選BBC Trust董事網頁

董事（北愛爾蘭事務）

http://www.dcms.gov.uk/about_us/public_appointments/8895.aspx

董事（一般）http://www.dcms.gov.uk/about_us/public_appointments/8893.aspx

DCMS 徵選 BBC Trust 董事工作說明文件：

董事（北愛爾蘭事務）

http://www.dcms.gov.uk/images/working_with_us/BBC_Trust_member_for_Northern_Ireland_role_specification.doc

董事（一般）

http://www.dcms.gov.uk/images/working_with_us/BBC_Trust_member_final_-_role_spec.doc

附錄一：

http://www.culture.gov.uk/images/Working_with_us/exampleof_paspecification.pdf

附錄二：http://www.culture.gov.uk/images/Working_with_us/exampleof_paadvert.pdf