

新制上路，德國電視執照費制度大轉向

研發部 副研究員 李矜

德國的公民只要購買收音機（含汽車使用的收音機）、電視機、機上盒或任何具備連網功能的影音設備，就得依照設備數量在買賣的店家登記註冊，並向公共機構 *Gebühreneinzugszentrale*（以下簡稱為 *GEZ*）繳交電視執照費（電視執照費的原文為 *Rundfunkgebühren*）。2013 年開始，德國的電視執照費制度有了改變，政府將以家戶為單位課稅，做為公共廣電媒體服務的收入來源。

以 2012 年為例，德國電視執照費全年總收入約為 70 億歐元，並分別提撥給 *ARD* 電視網（包含 10 個地方頻道、10 個全國頻道、國際頻道 *Arte*、國際頻道 *3Sat*）、*ZDF*（全國性頻道）與 *Deutschlandradio*（德意志電台，共有 9 個地方分台）與其他小型的地方公共電視頻道與電台。

關於德國電視執照費制度

二次世界大戰後，德國政府仿效英國制度，建立公共廣電媒體提供民眾廣播與電視服務。為了使公共廣電媒體不受國家或商業廣告壓力的影響，政府透過法規設計，讓公共廣電媒體的財政得以獨立自主，並設立獨立電視執照費徵收機構 *GEZ*。

GEZ 的員工約有 1148 人，除了徵收電視執照費外，另一個功能是確認逃稅者的身份。所謂的逃稅者，就是那些有使用公共廣電服務，卻不依法繳交執照費的民眾。*GEZ* 不需要證明民眾是否有使用公共廣電服務，只要確認民眾家中有安裝電視機、收音機或其他連網設備，但卻沒有繳交執照費用，*GEZ* 便能向司法單位舉發逃稅者的身份並追討稅金。

GEZ 擁有很大的公權力，除了固定向電器商家取得民眾的買賣資訊外，也能向各政府機關調閱相關資料。過去就有民眾批評 *GEZ* 的課稅方式過於激烈，

甚至還有人諷刺，GEZ 根本就是用秘密警察的手段去調查民眾是否依法繳交稅賦。

雖然 GEZ 的設立目的是徵收電視執照費，但卻不涉及執照費費率的訂定。訂定執照費費率的工作，由 Kommission zur Ermittlung des Finanzbedarfs der Rundfunkanstalten（簡稱 KEF）主責。KEF 為德國行政體系中，專門負責評估廣播電視財政預算需求的行政單位。下表為 2012 年德國各類影音家電設備執照費的徵收標準：

設備類型	費用/每月/歐元
收音機	5.76
新型態可接收電視廣播影音的接收設備 (如電腦、平板等)	5.76
電視機	17.98
電視機與收音機	17.98

上表是以設備機具為單位做為電視執照費徵收的比例，不過一個家庭中若有不同的成員購買數種影音設備，則仍需獨立繳交電視執照費。舉例來說，某戶家中購買了電視與收音機，每月則需繳交電視執照費 17.98 歐元。但家中成員若另外再買了平板電腦（因為平板電腦同樣具備收看電視與廣播服務的功能），則還需繳交電視執照費 5.76 歐元，合計每月需繳交 23.74 歐元（即 17.98+5.76）。

另一種情況為合租公寓，假使公寓內的成員有三人，但三個人各自擁有電視機與收音機，則每個人仍需獨立繳交電視執照費 17.98 歐元，合計為 53.94 歐元

(即 17.98×3)。簡言之，舊制的電視執照費是以設備與使用者為計算單位，並加總出每個人所需繳交的稅賦。

	  									
	BEITRAGSSERVICE									
										
* 0215 * 999 999 999 *	Sie erreichen uns unter Telefon 018 59995 0200 Telefax 018 59995 0105 <small>(6,5 Cent/Min. aus dem dt. Festnetz, abweichende Preise für Mobilfunk)</small>									
Frau Irene Musterfrau bei Mustermann Musterstr. 1 11111 Musterort	Servicezeiten Montag - Freitag 7 - 19 Uhr									
	Postanschrift ARD ZDF Deutschlandradio Beitragsservice, 50656 Köln									
	Web www.rundfunkbeitrag.de/service E-Mail service@rundfunkbeitrag.de									
	Datum 24.01.2013									
	Beitragsnummer 999 999 999									
 Rundfunkbeiträge für den Zeitraum 01.2013 bis 03.2013										
Sehr geehrte Frau Musterfrau,										
Ihre Rundfunkbeiträge sind am 15.02.2013 fällig.										
Bitte zahlen Sie den Gesamtbetrag von 53,94 EUR . Vielen Dank.										
So errechnet sich der zu zahlende Betrag:										
	<table border="0"><thead><tr><th></th><th style="text-align: center;">Zeitraum</th><th style="text-align: center;">EUR</th></tr></thead><tbody><tr><td>Rundfunkbeiträge für 1 Wohnung</td><td style="text-align: center;">01.2013 - 03.2013</td><td style="text-align: right;">53,94</td></tr><tr><td></td><td style="text-align: center;">Gesamtbetrag</td><td style="text-align: right;">53,94</td></tr></tbody></table>		Zeitraum	EUR	Rundfunkbeiträge für 1 Wohnung	01.2013 - 03.2013	53,94		Gesamtbetrag	53,94
	Zeitraum	EUR								
Rundfunkbeiträge für 1 Wohnung	01.2013 - 03.2013	53,94								
	Gesamtbetrag	53,94								
Einen Vordruck für Ihre Zahlung haben wir beigefügt.										
Möchten Sie den Rundfunkbeitrag bequem zahlen? Dann können Sie uns mit dem beigefügten Vordruck eine Einzugsermächtigung erteilen.										
Mit freundlichen Grüßen Ihr Beitragsservice von ARD, ZDF und Deutschlandradio										

德國電視執照費帳單樣本

新制上路

德國於 2010 年開始了電視執照費改制的討論，調整原有的電視執照費制度，主要是因為媒體生態與民眾收視行為的改變。傳播科技的匯流讓民眾有多種方式收看電視，好比民眾可透過網際網路收看電視，但接收網際網路的方式可能是透過 ADSL、光纖或是行動上網，這使得政府不宜再以傳統接收設備的分類，做為電視執照費費率的訂定標準。

德國自 2013 年 1 月 1 日起，將以家戶做為電視執照費收費標準，每戶每月繳交固定費率 17.98 歐元（約合台幣 692 元）。不過民眾家中即使沒有安裝任何電視或網路設備也需繳費。以下特殊情況，可申請豁/減免繳交電視執照費：

豁/減免類型	說明
社會弱勢人士	接受政府補助之社會弱勢人士，可提報補助證明文件申請豁免。
學生	申請人需具備學生身份且不與父母同住，並同時申請就學或技職教育貸款者，可提報證明文件申請豁免。
身障人士	領有重大身心障礙證明者，可申請減免電視執照費，每月僅需繳交 5.99 歐元。全盲與全聾者則可申請豁免。

德國公廣媒體預算來源將趨於穩定

德國內部一直以來都有批評電視執照費制度的意見，諸如 GEZ 追討稅金的方式太激烈、收費不公或調漲幅度過高等。根據改革方案，GEZ 未來僅有課稅的功能，但不再具備調查與舉報逃稅者的權力。由於限縮功能與規模，GEZ 還

節省一定比例人事行政費用支出。

2013 年改版的電視執照費制度，可望讓德國公共廣電媒體的財源規模更為明確穩定。以收視戶為單位徵收執照費，可減低逃稅的比例，也能改善每年民眾家中影視設備數量改變，使得每年的經費規模不定而難以預測掌握的難題。不過即使改成新制，德國政府仍然允許 ARD 與 ZDF 兩電視台播放廣告做為額外收入來源。但播放廣告的時段有限制，平日晚上八點前可播放廣告，週日與國定假日則全日不得播出廣告。

全文完

參考資料

Gebühreneinzugszentrale 網站：

<http://www.rundfunkbeitrag.de/buergerinnen-und-buerger/ermaessigung-und-befreiung.shtml>

Goethe 網站：<http://www.goethe.de/wis/med/rtv/mpg/en8302379.htm>

Screen Digest 網站：

<http://www.screendigest.com/news/german-tv-licence-fee-frozen-to-2013/view.html>

Toytowngermany 網站：

<http://www.toytowngermany.com/tv-licence/>