

西班牙徵收電信業者公共電視稅，歐洲法庭介入調查

公視研發部 副研究員 李玟 2013.05

西班牙公共電視台 RTVE（西班牙原文 The Corporación de Radio y Televisión Española, S.A，以下簡稱 RTVE）為公共廣播電視台 RNE 與公共電視台 TVE 所組成，提供西班牙境內各類電視與電台服務。除電視與廣播服務外，RTVE 在國內尚經營 17 個電視製作中心、1 個交響樂團、1 個製播訓練中心，以及 18 個海外營運中心。

RTVE 的組織變革（2006-2010）

2006 年至 2010 年間，RTVE 進行組織改造。轉型的原因可分為外部與內部因素。外部因素方面，歐盟執委會在當時開始調查全歐盟會員國的公共廣電媒體制度，是否會造成市場的不公平競爭。若查核屬實，執委會則要求會員國修改法源，改變預算制度。西班牙公共廣電媒體原本預算制度，原包括政府捐助與廣告收入，而根據歐盟執委會調查的結果，西班牙公共廣電媒體的預算制度，已涉及不公平競爭的行為，故要求西班牙政府應立即改善，以符合公平競爭原則。

內部因素方面，RTVE 直到 2009 年為止，公司負債統計已將近 7 億 8500 萬歐元，顯示其營運績效不彰與管理不善。2006 年 6 月，當時在位的社會主義政府頒布新法 (The Law of State Radio and Television)，以重新界定 RTVE 的法制地位，更藉此啟動 RTVE 內部的組織改造。組織改革的第一步，則是進行人力盤點以節省人事成本。根據統計，當時 RTVE 的員工約有 1 萬多人，人事縮編政策，則包括要求屆齡 50 歲的員工辦理退休與裁員，統計共辭退 4150 名員工。

預算方面，則取消原本被視為重要收入來源的廣告制度，政府要求 RTVE 應逐年減少廣告量，並於 2010 年開始將不得再播出廣告。RTVE 不足的預算，除

仍有政府捐助外，得另外向業者課徵公共電視稅。改革後的 RTVE，其預算來源有三，包括：「政府補助」、「RTVE 的自籌款（如販賣影視產品或節目授權費用等）」與「商營業者繳交的公共電視稅」。

西班牙政府如何徵收公共電視稅？

依照新法規定，西班牙境內的電信業者、一般商業電視台與計次付費頻道業者(pay per view channel)依法需另外繳稅，以做為公共電視台 RTVE 的預算。政府課稅的比例分別為上述三種業者全年營收的 0.9%、3%與 1.5%。加總公共電視稅與政府捐補助經費，RTVE 全年總預算約為 90 億歐元。

以 2012 年為例，三類業者所繳交的公共電視稅，總計約有 2.17 億歐元，包括：電信業者共繳交 1.55 億歐元，佔 72%；商營電視台業者共繳交 4.47 億歐元，佔 20.57%；計次付費頻道業者共繳交 4.47 億歐元，佔 7.73%。

電信業者反彈，歐盟介入調查

西班牙政府認為，業者只要使用無線電頻譜，便應該繳交公共電視稅。但電信業者始終對繳交公共電視稅抱持不滿，主因用途不同。過去甚至有電信業者 Vodafone 結束旗下的行動電視業務，以免除繳交每年約 3000 萬歐元的公共電視稅。除此之外，當地電信業者也群起向歐盟執委會陳情，抗議西班牙政府施行公共電視稅制度。

2010 年 3 月，執委會著手調查西班牙向電信業者徵收公共電視稅一案，並於 2011 年 9 月要求西班牙應該調整現有稅賦制度。歐盟執委會解釋，若政府要向電信業者課稅，賦稅的名目與用途應與電信類服務相關，因此徵收公共電視稅已違反課稅原則。但目前西班牙政府尚未對歐盟的仲裁表示意見，故歐盟目前已將全案送交位於盧森堡的歐洲最高法庭處理。

參考資料

Spain - EC rules Spanish broadcast tax on telecom operators illegal.

<http://www.accessmylibrary.com/article-1G1-238159029/spain-ec-rules-spanish.html>

European Commission Approves Financing System for RTVE

http://www.todotvnews.com/scripts/templates/estilo_notas.asp?nota=30117

Digital Agenda: Commission requests France and Spain to end 'telecoms taxes'

http://europa.eu/rapid/press-release_IP-10-1211_en.htm

France and Spain overhaul public TV funding

<http://www.ofcom.org.uk/static/cmr-10/ICMR-3.24a.html>

The new Spanish public service broadcasting model

http://www.unav.es/fcom/comunicacionysociedad/es/articulo.php?art_id=373

The adverse effects of discriminatory taxes on telecommunication services

http://www.iccindiaonline.org/ICC_Updated_Discussion_2013.pdf

