

九月推出時程跳票，愛爾蘭 DTT 服務前景不明

策發部副研究員 林金玉 2009/08/28

在愛爾蘭公共電視台 RTÉ 今年 7 月坦承原定 9 月推出的數位無線電視(DTT)服務無法如期達成後，愛爾蘭 DTT 計畫之前景陷入疑慮中。

經多次延遲—多工傳輸頻譜(multiplex)執照原持有人「It's TV」¹在 2002 年退出—部分產業界主管開始質疑愛爾蘭 DTT 服務是否根本不可行。

在 7 月初的一份簡報中，RTÉ 表示目前非常期待與可望加入的商業 DTT 業者 OneVision 達成同步推出 DTT 服務之機制，但仍待廣電監管單位 BCI(Broadcasting Commission of Ireland)確認合約談判內容。

可以料想得到，OneVision 為透過公共電視之傳輸網路轉播計畫推出的商業 DTT 服務，也正試圖與 RTÉ 達成一項財務協議。

某位接近 OneVision 的主管說，不管是從 RTÉ 還是 OneVision 的角度而言，各種阻礙和延宕正意謂著 DTT 服務推出目前八字都還沒有一撇。他還表示許多業者開始質疑 DTT 服務是否還有其可行性。

「兩家 DTT 服務之推出至少還要再等一年」該名主管說。對於 RTÉ 延後「9 月推出」之計畫他一點也不感訝異，「業界沒有人真的認為 DTT 有機會在今年推出，就別再提 9 月這檔事了」他補充說道。

愛爾蘭 DTT 政策

2007 年愛爾蘭廣電法(The Broadcasting Act 2007)修訂，確立了建置愛爾蘭共和國數位無線廣電(DTT)服務之政策。特別是，其中賦予了由 BCI 負責規劃 3 個商業性 DTT 多工傳輸頻譜(即所謂 multiplex A、B、C)²與執照核發之義務與職責。

2007 廣電法同時要求由 RTÉ 負責建置、維護並經營一到多個公營傳輸頻譜之重任，同時有義務在公營傳輸網路上搭載旗下之 RTÉ1、RTÉ2 兩個電視頻道以及愛爾蘭語電視台 TG4。

¹ 2001 年由 RTÉ 前主管 Peter Branagan 領軍的 ITS Digital Limited，品牌名稱「It's TV」，取得經營全國 DTT 系統之合約。ITS 原計畫提供寬頻網路服務，但由於沒有寬頻執照且未提出可行之營運計畫，在 2002 年 10 月因資金不足決定撤回申請案。

² RTÉ 另外單獨分配到一電視多工傳輸頻譜，將自行建置並獨立於由 BCI 核配執照的商業性 DTT 服務外經營，履行法定之公共服務職責。

之後，在 BCI 之要求下同時與 RTÉ 多次協談後，通訊、能源暨自然資源部長要求政府當局制定在一多工傳輸頻譜上必載 TV3 頻道之條文。

由於歐洲議會(EC)已於 2005 年 5 月達成決議，歐洲國家將於 2012 年停止類比電視轉播，積極參與歐盟事務的愛爾蘭也宣示將在時限內完成數位轉換目標。通訊傳播、能源暨自然資源部(DCENR)於是自 2006 年 8 月起，啟動為期兩年的非商業性 DTT 試播計畫³。

前述試播計畫已於 2008 年 8 月順利結束，根據 DCENR 之最終報告，考量到提供更多元的內容以及發展高畫質服務，未來愛爾蘭公營與商業 DTT 服務將採用 DVB-T 規格、MPEG-4 壓縮標準。

2008 年 3 月 7 日，BCI 正式發出商業性多工傳輸頻譜之招標公告，共有由 9 家申請業者組成的 3 個競標聯盟參與。7 月 12 日，BCI 宣布由 Boxer DTT 集團獨家取得 3 個商業性多工傳輸頻譜的執照，該集團成員包括瑞典 DTT 業者 Boxer 與愛爾蘭媒體控股公司 Communicorp。

8 月，愛爾蘭政府宣布將於 2009 年秋天(九月)正式推出公營 DTT 服務，估計初期可達到 85% 覆蓋率。

商業 DTT 合約談判觸礁

然而，經過數月傳輸合約的協商談判，繼預定今年 1 月推出商業 DTT 服務之承諾跳票之後，Boxer DTT 在 4 月決定退出戰局，繳回 BCI 核配的頻譜執照。BCI 被迫重新開啓 3 個商業性多工傳輸頻譜之合約談判，至於商業 DTT 服務問世時間，則決定比照公營 DTT 服務，延後至 9 月推出。

事實上，Boxer 集團去年 7 月得以脫穎而出的主要原因，在其表現出更大的投資意願以及擁有瑞典 DTT 市場的營運經驗。Boxer 承諾營運初期 4 年將投資 1 億 1,500 萬歐元建置傳輸網，3,000 萬歐元在客戶協助，以及 2,000 萬歐元在市場行銷上。

此外，Boxer 計畫提供消費者免費機上盒，簽約一年之基本服務每月 9.99 歐元，並設計「依使用付費」(pay-as-you-go)機制提供更多元的進階服務。

Boxer 退出後表示「普遍與預估之經濟環境」使得在原來規劃的營運模式下推出 DTT 已不再可行。「有鑑於這些環境之改變，導致無法達成一個能讓 RTÉNL(RTÉ

³ 在這之前，愛爾蘭已多次進行 DVB-T 測試，最早在 1998 年至 2001 年間，2004 年間也曾進行短期測試。

的傳輸網路子公司)和 Boxer 雙方可接受的傳輸合約。」

BCI 在 4 月 20 日接獲 Boxer 確定退出之訊息後，立即發函給第二順位的集團 OneVision，詢問是否願意承接該項合約。5 月初，OneVision 回覆表示有興趣與 BCI 和 RTÉNL 展開合約協商。

OneVision 集團成員包括電信業者 Eircom、運動頻道 Setanta、愛爾蘭商業電視台 TV3 以及傳輸公司 Arqiva。

某位接近 OneVision 之消息來源表示，考量到 Boxer 在現行經濟波動中一度面臨之財務規劃窘境，這項決定著實出乎許多觀望者意料之外。消息來源指出，儘管 OneVision 在競標失利後一度解散，但「骨架」仍在觀察整個過程，也因此能在 BCI 提議兩星期後迅速做成決定。

不過同樣地，OneVision 也面臨必須遵守去年 7 月遞交之企劃內容，而當時經濟局勢可大不相同。

OneVision 計畫在 2009 第三季推出 DTT 服務，投資金額 4,000 萬歐元(美金 5,300 萬)。機上盒定價 50 歐元，基本服務含 23 個付費頻道，每月 9.99 歐元，升級套裝則每月 19.99 歐元。

倘若 OneView 退出與 BCI 之協商，該項合約將提供給 Easy TV，第三個參與原來競標的集團，成員包括 RTÉ 商業台子公司以及主要有線電視業者 Liberty Global's UPC Communications。

BCI 在 5 月初曾表示如果未與任何集團達成協議，將會有空間檢視 2007 與 2008 之 DTT 法規，評估現階段架構是否有適用商業 DTT 服務之長期可行性。但 BCI 又補充表示，尚未出現合約無法談成的警訊。

OneVision 談判再陷膠著

BCI 樂觀評估合約談判進展言猶在耳，RTÉ 總經理卻在 7 月上旬公開坦承 9 月推出 DTT 服務已是不切實際的期待。這項宣告無異對愛爾蘭 DTT 發展前景雪上加霜。

2009 年 9 月推出商業 DTT 服務之規劃，原本是要與威爾斯類比無線訊號切換同步進行。事實上，已有 2/3 愛爾蘭家庭透過有線電視或衛星訂閱數位電視服務，許多位於東部海岸之家庭甚至能接收英國之主要無線頻道，因此設定 DTT 推出日期之目的，是爲了避免一旦觀眾無法收看額外頻道之後，就轉向衛星和有線電視。

RTÉ 計畫推出 4 個 FTA 頻道— RTÉ1、RTÉ2、TV3 和 TV4，2012 年類比停播後可望再加入其他頻道。RTÉ 過去堅稱如果有良好的覆蓋率、具吸引力的頻道包裝以及(商業的)價格機制，DTT 服務在愛爾蘭仍大有可為，足以與對手愛爾蘭 Sky 衛視和有線電視業者 UPC 相互競爭。

不過，RTÉ 此刻表示最後兩項條件取決於商業台業者，承認：「持平而論，今年不太可能有進展」。

截至 7 月中旬，BCI 已和 OneVision 進行五次會議，討論 DTT 合約之各項條件，BCI 對外表示這幾場會議的基調對雙方而言算是積極地「朝正確方向推進」。然而前述熟知情況的主管表示，商業台使用傳輸網路要支付給 RTÉ 的費用高漲是個相當具爭議性的課題，有可能會演變成談判的『絆腳石』。

類似的問題曾發生在瑞典付費 DTT 集團 Boxer 上。Boxer 在 2008 年 7 月取得商業執照，原本必須支付 2,000 萬歐元(相當 2800 萬美金)給 RTÉ，分攤總數高達 1 億 1,100 萬歐元的 DTT 傳輸網路成本。

該名主管表示：「我推測這項談判將拖上好幾個月。DTT 計畫對 BCI 而言已變成一場亟待解決的災難，通訊傳播部長不斷施壓，要求 BCI 繼續推動 DTT，可是 OneVision 盤算的是盡可能爭取最有利的籌碼。」

數位切換期限

RTÉ 總經理 Cathal Goan 在 7 月初簡報直陳：「推測公營與商業 DTT 服務都在 9 月推出並開始營運是相當不理性的。」

似乎所有業者在承諾 DTT 的推出日期上都在觀望他人的動作。

RTÉ 現在仍未表明打算何時推出 DTT 服務，只表示正靜待 BCI 和 OneVision 的談判結果。過去兩年 RTÉ 已投入 4,000 萬歐元在設備升級上，目前已決定延緩相關投資，直到確定 DTT 之狀況為止。

RTÉ 直言：「DTT 的財務可行性取決於 RTÉ 能否爭取到商業台租借轉播設備以支付相關成本」。RTÉ 仍認為 2012 年類比切換期限是可達成的，但必須儘早解決前述問題而不是予以拖延。

BCI 表示 OneVision 有必要將 RTÉ 何時推出 FTA 服務納入考量：「公營和商業 DTT 服務推出時間表雷同是合理的」，「RTÉ 和 OneVision 就同步推出 DTT 服務已針對網路傳輸末端事務進行討論，這部分未來將會再度予以審視。」

愛爾蘭通訊傳播部表示：「無論是否有商業台加入，RTÉ 有義務繼續推動公共電視之多工傳輸頻譜，因此有可能是在不同時間推出。」

不同於英國指派一個像 Digital UK 的獨立機構，負責統整數位轉換工作。愛爾蘭的轉換過程將由取得商業合約之任何業者、通傳部、BCI、RTÉ 和通訊監管單位 ComReg 共同整合。

參考資料

A report on the Digital Terrestrial Television, Ireland, August 2006- August 2008

BCI DTT Multiplex Licensing Policy 2008

“Ireland’ s commercial DTT faces uncertain future” , *New Media Markets*, 2009/05/08

“RTE’ s delay puts Ireland’ s DTT plan in doubt” , *New Media Markets*, 2009/07/17

